

Confiner les parias d'Amérique du Nord: notes sur les activités de mercenaire compatissant de l'Organisation Internationale pour les Migrations

Bruno Dupeyron

Ecole d'Etudes Supérieures de Politiques Publiques Johnson-Shoyama, Campus de Regina

Département de Français, Université de Regina, le 5 novembre 2014

Introduction

Introduction

I. Le champ du contrôle migratoire

II. Le contrat des travailleurs temporaires de l'OIM

Conclusion

L'OIM est une des principales organisations dans le champ du contrôle migratoire, avec une approche économique.

Organisation intergouvernementale fondée en 1951, l'OIM est dotée de plusieurs fonctions, dont :

- le « transfert organisé » de migrants, de réfugiés et de personnes déplacées;
- une aide générale portée aux Etats membres (ex., « migration de travail »);
- un soutien spécialisé dans « l'assistance volontaire au retour et à la réintégration »;
- un « forum » pour les Etats et d'autres organisations (Constitution de l'IOM, art. 1 (a) to (e)).

Structure décentralisée: un réseau rapidement mobilisable et utile pour faire de la veille de la situation régionale, ex., forum spécifique dans les Amériques, le « Processus de Puebla ».

Introduction

I. Le champ du
contrôle migratoire

II. Le contrat des
travailleurs
temporaires de
l'OIM

Conclusion

Introduction

Expansion de l'OIM depuis les années 2000, ex., entre 1998 et 2009: projets x 5, personnel x 6, dépenses x5 (Migreurop 2009).

Dans la littérature, l'OIM n'est pas un angle mort absolu, mais plutôt un objet de recherche distant. Hypothèse: myriade d'activités (liste de 17 catégories).



Organisation internationale pour les migrations

Dé

Accueil

A propos de l'OIM

Nos Activités

Où nous travaillons

Espace Presse

A propos de migrations

Librairie

Partenariats



Crises humanitaires

Aide à la réinstallation

Programmes de réparation

Gestion de l'immigration et des frontières

Aide au retour volontaire et à la réintégration (AVRR)

Contre la Traite

Migration de main-d'oeuvre

Migration et développement

La formation des migrants

L'intégration des migrants

Politiques migratoires et recherche

Dialogue International de l'OIM sur la migration (IDM)

Droit de la migration

Migration et changement climatique

Migration et santé

Coopération régionale et internationale

Migration et genre

Introduction

I. Le champ du
contrôle migratoire

II. Le contrat des
travailleurs
temporaires de
l'OIM

Conclusion

Introduction

Expansion de l'OIM depuis les années 2000, ex., entre 1998 et 2009: projets x 5, personnel x 6, dépenses x5 (Migreurop 2009).

Dans la littérature, l'OIM n'est pas un angle mort absolu, mais plutôt un objet de recherche distant. Hypothèse: myriade d'activités (liste de 17 catégories).

Toutefois, l'intérêt de recherche est bien présent (ex., Düvell 2003; Andrijasevic 2007; Andrijasevic and Walters 2010; Ashutosh and Mountz 2011).

Introduction

I. Le champ du
contrôle migratoire

II. Le contrat des
travailleurs
temporaires de
l'OIM

Conclusion

Introduction

Attention portée sur les programmes de travailleurs temporaires (PTT) en Amérique du Nord.

Les approches canadienne et américaine de politiques publiques sont similaires (plus de travailleurs temporaires, moins d'immigrants économiques et moins de réfugiés), mais ont des objectifs différents:

- Etats-Unis: consensus au sujet du coût du travail bon marché et de la sécurité frontalière;
- Canada: marché du travail flexible pour les provinces et les employeurs (Trautman 2014).

Toutefois, le rôle de l'OIM dans ces PTT a été sous-étudié.

Introduction

I. Le champ du
contrôle migratoire

II. Le contrat des
travailleurs
temporaires de
l'OIM

Conclusion

Introduction

Cette présentation se concentrera sur deux points:

- une brève analyse du champ du contrôle migratoire, dans lequel l'OIM évolue;
- la manière dont l'OIM protège les intérêts de travailleurs temporaires d'Amérique centrale dans un contrat au Québec.

Introduction

I. Le champ du
contrôle migratoire

II. Le contrat des
travailleurs
temporaires de
l'OIM

Conclusion

I. Le champ du contrôle migratoire

Comment dépeindre ce champ?

Avant tout, il existe un consensus s'agissant des objectifs néolibéraux que sert l'IOM (Düvell 2003; Andrijasevic & Walters 2010; Ashutosh & Mountz 2011).

Toutefois, l'analyse du néolibéralisme est problématique. Wacquant (2012) suggère que les analyses néo-classiques, néo-marxistes et post-modernes du néolibéralisme construisent des tableaux trop simples, soit avec un trait économique trop prononcé, soit avec une analyse en termes de gouvernementalité (Foucault) qui manque de cohérence.

Introduction

I. Le champ du
contrôle migratoire

II. Le contrat des
travailleurs
temporaires de
l'OIM

Conclusion

I. Le champ du contrôle migratoire

Wacquant considère qu'une analyse plus robuste du néolibéralisme est cependant possible, en ayant en considération au moins trois éléments constitutants:

- le néolibéralisme est un projet politique de ré-ingéniérie étatique;
- l'apparatus pénal est une fonction centrale de l'Etat néolibéral;
- « workfare » (Peck 2001) et « prisonfare » supposent l'existence d'un « Etat-centaure ».

Introduction

I. Le champ du
contrôle migratoire

II. Le contrat des
travailleurs
temporaires de
l'OIM

Conclusion

I. Le champ du contrôle migratoire

En transposant l'analyse de Wacquant dans le champ du contrôle migratoire, il est possible de dessiner une carte analytique, en s'appuyant sur la « théorie des champs » (Fligstein & McAdam 2012):

- les Etats occidentaux sont les *titulaires* du champ;
- les ONG en charge des droits humains sont les *adversaires* ou *prétendants*;
- l'OIM est une des *unités de gouvernance interne* principales qui maintient le status quo.

Introduction

I. Le champ du
contrôle migratoire

II. Le contrat des
travailleurs
temporaires de
l'OIM

Conclusion

I. Le champ du contrôle migratoire

Comment ce status quo est-il maintenu? (1/2)

- nouvelle stratégie de contrôle migratoire: contrôle au-delà des frontières (« les frontières sont partout », Balibar);
- limitations du droit international public qui protège les migrants et réfugiés, ex., non ratification de plusieurs conventions (Convention C97 ILO, 1949; Convention C143 ILO, 1975; International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, 1990);
- les règles du contrôle migratoire sont de plus en plus limitées par la législation des Etats;
- les nouvelles pratiques de contrôle migratoire violent les normes internationales et nationales, ex., retours accélérés qui dénie tout droit aux réfugiés.

Introduction

I. Le champ du
contrôle migratoire

II. Le contrat des
travailleurs
temporaires de
l'OIM

Conclusion

I. Le champ du contrôle migratoire

Comment ce status quo est-il maintenu? (2/2)

- par une approche sélective d'Etat-centaure, en déployant des politiques punitives (détention dans des camps et/ou retours forcés) contre les migrants, définis par leur origine ethnique/ raciale, leur catégorie sociale, leur âge et leur pays d'origine;
- par des campagnes médiatiques orchestrées par les Etats occidentaux dans les pays d'émigration du Sud global;
- par l'instrumentalisation d'observateurs de l'OIM, utilisés comme caution morale;

En somme, l'OIM est un produit dérivé d'Etats néolibéraux qui travaillent simultanément sur deux plans, à la fois matériel et symbolique. Exemple d'un contrat de travail négocié par l'OIM.

Introduction

I. Le champ du
contrôle migratoire

II. Le contrat des
travailleurs
temporaires de
l'OIM

Conclusion

II. Le contrat des travailleurs temporaires de l'OIM

Anne-Claire Gayet (2010) analyse les contrats de travail signés entre :

- le Canada et le Mexique (Programme PTAS, 1974 – Mexique – principalement pour le Québec)
- FERME [groupement de 5 associations agricoles] et l'OIM (contrat pour la mise en vigueur d'un accord précédemment conclu entre FERME et le Guatemala) et des travailleurs peu qualifiés (Programme PTQP, 2003 – Guatemala – principalement pour l'Ontario et le Québec)

II. Le contrat des travailleurs temporaires de l'OIM

Introduction

I. Le champ du contrôle migratoire

II. Le contrat des travailleurs temporaires de l'OIM

Conclusion

	CANADA - MEXICO	FERME – (GUATEMALA) OIM
Travailleurs temporaires	Agricoles	Peu qualifiés (plusieurs secteurs)
Canada	Partie contractante	Clause soulignant que le Canada n'est <i>pas</i> partie contractante
Versement d'une caution	Non	Oui (\$500)
Retour si le contrat est rompu prématurément (pas d'appel)	Exclu du programme	Le travailleur temporaire doit rembourser le billet d'avion et est exclu du programme
Transfer vers un autre employeur	Oui (conditions très restrictives)	Non

Introduction

I. Le champ du
contrôle migratoire

II. Le contrat des
travailleurs
temporaires de
l'OIM

Conclusion

II. Le contrat des travailleurs temporaires de l'OIM

Chaque contrat est léonin et crée au Canada un marché de travail parallèle, avec une main d'œuvre flexible et docile.

Mais le contrat privé signé par l'OIM implique que les travailleurs temporaires sont encore plus à la merci de l'employeur: en 2009, des travailleurs temporaires guatémaltèques ont été renvoyés et reconduits au Guatemala avant le terme de leur contrat pour plusieurs motifs, e.g., sélection inadéquate (analphabétisme), faible productivité, problèmes comportementaux (demandes spécifiques liées à leur contrat).

Cela rappelle les pratiques autoritaires dans les *haciendas* et *fazendas* d'Amérique latine.

Introduction

I. Le champ du
contrôle migratoire

II. Le contrat des
travailleurs
temporaires de
l'OIM

Conclusion

Conclusion

L'OIM agit donc comme une sorte de mercenaire, un Blackwater du contrôle migratoire, muni d'une solide expérience dans le secteur.

L'OIM contribue également à assujettir les travailleurs temporaires (ainsi que les migrants) à une double régulation punitive, c'est-à-dire « workfare » et « prisonfare ».

Enfin, l'OIM glorifie des politiques migratoires paternalistes et intrusives, qui aident l'Etat néolibéral:

- à mettre en scène sa souveraineté,
- et à diffuser les conséquences de l'insécurité sociale dans les classes inférieures de la société.